



CONSEJO INTERACCIÓN

Constituido en 1983

Informe del Presidente sobre el Grupo de Expertos de Alto Nivel

**El futuro de Rusia y sus Relaciones con sus vecinos
Europeos y Asiáticos y con los Estados Unidos**

Presidido por Kalevi Sorsa

28-29 de abril de 2000

Stockholm School of Economics

Estocolmo, Suecia

La nueva Rusia: una prueba para el mundo

1. El fin de la Guerra fría y la defunción de la Rusia soviética como superpotencia fue un golpe para todos, empezando por Rusia misma. Pero el mundo feliz de una Rusia alicaída no es forzosamente más seguro.
2. Si tomamos simplemente el nuevo mapa geopolítico como punto de partida, Rusia no solo ocupa un lugar preponderante, sino también el territorio más extenso en el continente Eurasiático, una vasta masa que se despliega desde las ciudades densamente pobladas y desarrolladas de San Petersburgo y Moscú hasta las zonas escasamente pobladas de Siberia, ricas en recursos.
3. Esta Rusia linda con países más numerosos y variados que cualquier otro estado en el mundo, de tal manera que Rusia deberá dedicar grandes esfuerzos al mantenimiento de relaciones armoniosas con todos ellos.
4. Al Este se encuentran China, regida por un Partido Comunista y una cultura y visión del mundo distintas; y Japón, el cual es industrialmente moderno y desarrollado pero que mantiene una disputa territorial con Rusia. Los vecinos adyacentes de Rusia, en su frontera austral, son lo que podría llamarse la parte más vulnerable de Asia central y el Cáucaso, una zona con demasiados puntos de inflamación y los nuevos puntos potencialmente candentes del mundo. Considerando que Rusia dejó de ser una superpotencia pero aún posee su capacidad atómica, con 10.000 armas nucleares, es menester que el resto del mundo, y en particular la única superpotencia que queda, junto con sus aliados, trate a Rusia con respeto, prudencia y comprensión por los momentos difíciles que está pasando en su búsqueda del lugar que le corresponde en el mundo moderno.

La elección de Putín como presidente coloca a Rusia en una nueva encrucijada

5. En este contexto, la elección de Vladimir Putín para suceder a Boris Yeltsin como Presidente de Rusia marca un hito importante en el derrotero de Rusia. Putín es un tanto inasible pero se ganó un mandato claro y representa el anhelo del pueblo ruso

de tener un líder fuerte con sentido de misión.

6. Putín también tiene que arrimarse desde su posición de burócrata con fama de saber escuchar y de operador hasta la posición de tomador de decisiones. Sobre sus hombros recaen la responsabilidad final y la toma de decisiones más difíciles.
7. Putín rápidamente demostró estar al tanto de los problemas que tiene por delante al describir a Rusia como un país rico con un pueblo pobre, nombrando algunos buenos asesores, abriendo las puertas a las inversiones occidentales y convenciendo a la Duma que apruebe el tratado de prohibición de pruebas nucleares. Por otra parte, cabe preguntarse si entiende cuáles son los principios fundamentales de la democracia.
8. Hasta el siglo XIX, la autocracia de los Zares, seguida por los comunistas, creó un estado con un núcleo fuerte pero que no solo carecía de conceptos, tales como democracia y el imperio de la ley, sino que también desalentaba la libre empresa y el desarrollo de los mercados. La economía dependía directamente del liderazgo político, y este enredo mutuo no ha quedado totalmente despejado.
9. Lo que debe hacer Putín es prácticamente la tarea esencial de echar las bases de la construcción moderna de una nación: definir los distintos poderes de la presidencia, el gobierno, el parlamento y las cortes y decidir qué poderes y funciones deberían descentralizarse transfiriéndolas a las provincias y cerciorarse que todas puedan encarar sus tareas efectiva y eficientemente.
10. Dos factores vuelven más ardua la tarea. Rusia tiene muy pocos funcionarios calificados para aplicar las políticas. En los niveles inferiores, por ejemplo, los procuradores (fiscales), que formaban parte del largo brazo del Partido Comunista, y que siguen afincados en las provincias, impiden que se apliquen las leyes.
11. Por otra parte, toda línea clara de políticas eficientes queda desdibujada por el poder y la influencia de los llamados oligarcas del crimen organizado.
12. Putín debe encontrar la manera de reconciliar el profundo anhelo de estabilidad y orden con la necesidad de libertades y reformas.

Búsqueda de una economía moderna

13. No existe ámbito más claro para observar este fenómeno que la economía. En la superficie, a Rusia últimamente le ha ido bien. La economía viene creciendo entre un 7 y un 8% y crecerá en un 5% este año, pero no queda claro si están creciendo las inversiones. La producción y las exportaciones también están creciendo rápidamente, gracias al devaluado rublo y al aumento del precio del petróleo.
14. La economía moderna no es sino una fina capa de barniz que recubre numerosos problemas. Los resultados auspiciosos permiten dar un respiro, un breve lapso para que Putin pueda encarar los problemas graves subyacentes. Dicho por el mismo Putin, “Necesitaríamos aproximadamente 15 años y un crecimiento anual del 8% de nuestro PBI para llegar al PBI per capita de Portugal o España en la actualidad, que no figuran entre los líderes industrializados del mundo”.
15. Una de las maneras de aquilatar la situación consiste en ver los niveles de pobreza de Rusia. Putin indicó: “Los ingresos laborales globales de la población no llegan al 10% de los de Estados Unidos.” Según datos de la encuesta de hogares realizada por el Banco Mundial en 1998, aproximadamente la mitad de la población rusa vive por debajo de la línea de pobreza, mientras que el 20% cae en la categoría de “muy pobre”. Si bien hace falta un mayor crecimiento económico, no alcanza para erradicar la pobreza de Rusia, y se deberán tomar medidas específicas para hacer frente a la pobreza y los problemas sociales concomitantes.
16. Es útil comparar la historia económica reciente de Rusia con la de China. China obtuvo índices de crecimiento veloz en la región, del orden del 10% anuales durante 20 años, y pasó a ser el proveedor del mundo de numerosos bienes de consumo masivo, incluyendo computadoras en la actualidad. Pero China disponía de grandes ventajas que Rusia no tiene, entre las que podemos nombrar: una tradición emprendedora desarrollada e histórica, especialmente en Shanghai y las zonas costeras, que viene de antes de la era comunista; una autoridad gubernamental que funciona bien, una transición económica cauta y paulatina; y 50 millones de chinos en el exterior dispuestos a invertir sus fortunas personales para ayudar al desarrollo de la madre patria.

17. Cuando Mikhail Gorbachov inició su programa de reformas, Rusia tenía científicos e ingenieros de primera categoría que podían sacar productos de calidad, pero no tenía hombres de negocios, no había competencia ni marco jurídico.
18. Aun queda por aclarar el papel que habrán de desempeñar las fuerzas armadas y el poder del complejo militar e industrial. Este será particularmente delicado ya que representa una parte importante del PBI. Según los expertos occidentales, representaba entre el 15 y el 17%, pero Gorbachov lo llevó al 20%, y en ciertos lugares puede representar hasta un 70% de la economía.
19. En particular, hace falta que la reestructuración económica se ensanche y realice en profundidad, lo cual puede poner en jaque el anhelo de estabilidad. Otro problema que puede surgir es que el factor 'bienestar' sea demasiado fuerte y el precio del crudo demasiado elevado. Antes las reformas se llevaron adelante en momentos en que el precio del petróleo era bajo y la sensación de crisis inminente.
20. Para llevar a cabo las reformas económicas habrá que atacar y recortar la identidad y unión históricas entre capital y poder. También habrá que meter el bisturí para extirpar el cáncer que permite que el crimen organizado se alce con buena parte de los recursos. Según las estimaciones, controla entre el 40 y el 60% de la economía.
21. Las reformas económicas primordiales deberían ocuparse de la reestructuración industrial y la movilidad laboral; el sistema bancario y financiero; las finanzas públicas y, en particular, la capacidad de recaudar impuestos, incluyendo los de los monopolios nacionales; la instauración de un sistema jurídico moderno que contemple leyes sobre quiebras y la aplicación y cumplimiento de los contratos privados. Para ayudar a detener la fuga de capitales, estimada entre US\$ mil y dos mil millones por mes, es importante instituir un marco jurídico eficiente y previsible así como un gobierno sólido y profesional.

Rusia en su contexto internacional

22. Para casi todo el resto del antiguo imperio soviético, la caída del muro de Berlín, el fin de la Unión Soviética y el derrumbe del comunismo significó un momento de

liberación. Para Rusia, por otra parte, fueron momentos de humillación, iniciados ya con la derrota sufrida en Afganistán, seguida por la humillaciones de la guerra de Kosovo, en la cual se pasó por alto el deseo de Rusia, y la derrota sufrida en la primera guerra con Chechenia.

23. La lucha de Rusia por transformarse y así hacer frente al mundo moderno se complica aun más por la forma en que históricamente ha contemplado su propia identidad. Hasta la época de Pedro el Grande, la identidad rusa se miraba a través de la iglesia Ortodoxa. Después de él, su identidad pasaba por una Rusia que era una potencia en el tablero político mundial. Durante los años 90, se veía el enemigo en los centros financieros e industriales de occidente, la OTAN, los EE.UU., los musulmanes y los sionistas. Antes de Chechenia, Estados Unidos probablemente ocupaba el segundo lugar.
24. Dada su historia, probablemente sea una tentación, sobre todo para un gobierno de corte fuertemente nacionalista, distraer la atención de los problemas económicos nacionales embarcándose en aventuras militares en el exterior. Pero la dura realidad es que, con un presupuesto de US\$ 20 a 25 mil millones, la Rusia moderna no dispone de los recursos económicos suficientes para llevar a cabo una campaña militar en el exterior.
25. Para sus vecinos, aparecen más preguntas que respuestas fáciles a la hora de tratar con una Rusia que sigue enfrascada en cuestiones centrales acerca de cómo modernizarse. La cosa es tanto más difícil cuanto que, si los países, especialmente occidente, siguen el sendero blando, lo más probable es que Moscú se aproveche de la situación y desatienda las reformas, y si ejercen demasiada presión, se eche tozudamente atrás.
26. Para Estados Unidos, que quedó como única superpotencia, se trata de saber cómo persuadir a Rusia que acepte las obligaciones de un estado moderno, en particular en lo atinente a la democracia y los derechos humanos. Según encuestas realizadas entre la población rusa, parece no importarle demasiado una democracia multipartidaria, ni ve las ventajas que entraña, aun cuando efectivamente la tiene en forma incipiente.
27. A Europa le toca resolver cómo responder al deseo de Rusia de tratar de formar

parte formalmente de la Comunidad Europea. Es improbable que la Unión Europea pueda integrar a Rusia con sus 146 millones de habitantes como miembros plenos y aguantar inmensos problemas. Probablemente la respuesta haya que encontrarla por el lado del establecimiento de vínculos económicos y comerciales más estrechos.

28. Para occidente en su conjunto, incluyendo Japón, se trata de saber cómo conectar a Rusia con la era de la información. Tal vez la forma de ayudar a Rusia a no sentirse excluida sea mediante un mayor intercambio comercial, cultural y estudiantil.
29. Los mayores desafíos los tienen sus vecinos de Asia central, especialmente en virtud de su propio desarreglo económico y político y el miedo que tiene Rusia a los ataques de los fundamentalistas. Les vendría bien a los líderes del mundo exterior detenerse a pensar cómo podrían ayudar a pulir las relaciones y alistar el cuerpo de bomberos para que apague las chispas antes de que se transformen en llamaradas e incendios.

Participantes

Miembros del Consejo InterAction

1. Primer Ministro **Helmut Schmidt**
2. Primer Ministro **Kalevi Sorsa**
3. Primer Ministro **Ingvar Carlsson**

Expertos de Alto Nivel

4. Sr. Jaakko **Blomberg**, Subsecretario de Estado de Asuntos políticos, Finlandia
5. Dr. Marshall **Goldman**, Director Adjunto del Kathryn W. and Shelby C. Davis Center for Russian Studies, Universidad de Harvard
6. Sr. Erich **Gysling**, periodista, Suiza
7. S.E. Dr. **Bacharuddin Jusuf Habibie**, ex Presidente de Indonesia
8. Sr. Jaakko **Kalela**, Secretario General, Despacho del Presidente de Finlandia y Asesor del Presidente en Relaciones exteriores.
9. Sr(t)a. Flora **Lewis**, International Herald Tribune
10. Embajador **Li Fenglin**, Miembro del Comité de Relaciones Exteriores del Comité Nacional de la Conferencia Consultiva Política Popular China
11. Sra. Katarzyna **Pelczynska**, representante de S.E. la Ministro de Justicia de Polonia, Hanna Suchocka
12. Prof. Richard **Pipes**, Universidad de Harvard

- 13.Sr. Johannes **Linn**, Vicepresidente del Banco Mundial para Europa y Asia Central
- 14.Dra. Susanne **Schmidt**
- 15.Sr(t)a. Lilia **Shevtsova**, Miembro Senior de Russian Domestic Politics and Political Institutions,Carnegie Moscow Center
- 16.Embajador Gerard **Stoudman**, Director de la Oficina de Instituciones Democráticas y Derechos Humanos de la OSCE
- 17.Dr. Pekka **Sutela**, Institute for Economies in Transition, Banco de Finlandia y Profesor de Economía, Universidad de Helsinki
- 18.Sr. Dimitri **Trenin**, Director Adjunto, Carnegie Moscow Center Organizations
- 19.Sir Andrew **Wood**, ex Embajador británico en Rusia

Stockholm School of Economics (SSE)

- 20.Dr. Carl Johan Aberg, Presidente del Directorio, SSE
- 21.Prof. Claes Robert Julander, Presidente de SSE
- 22.Prof. Magnus Blomstrom, SSE
- 23.Prof. Theodor Leuenberger, SSE y Univ. de St. Gallen, Suiza
- 24.Prof. Erik Berglof, Stockholm Institute of Transition Economics and East European Economies